

UCHWAŁA NR 244/2015
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 16 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr VII/74/2015 Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim z dnia 6 listopada 2015 r. w sprawie wysokości dziennych stawek opłaty targowej, stwierdza:

- nieważność zapisu zawartego w § 1 badanej uchwały o treści: „oraz poza targowiskami” jako sprzecznego z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim na sesji w dniu 6 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr VII/74/2015 w sprawie wysokości dziennych stawek opłaty targowej.

Zgodnie z § 1 uchwały „Wprowadza się opłatę targową, którą pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz od jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej dokonujących sprzedaży na targowiskach oraz poza targowiskami”.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Izby stwierdziło, że wyżej wskazany zapis badanej uchwały w zakresie słów „oraz poza targowiskami” narusza art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania.

Z art. 15 ust. 1 zd. drugie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, że opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Z kolei w myśl art. 15 ust. 2 ww. ustawy targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż.

Zatem § 1 badanej uchwały określa miejsca, gdzie może być pobierana opłata targowa sprzecznie z powołanymi wyżej przepisami prawa. Określenie „poza targowiskami” jest niezgodne z definicją ustawową pojęcia „targowisko” i powoduje rozszerzenie zakresu przedmiotowego określonego przez ustawę o podatkach i opłatach lokalnych. Targowiskiem jest każde miejsce, gdzie dokonywana jest sprzedaż, a więc Rada Miejska określiła, iż opłata targowa może być pobierana również w miejscach, gdzie sprzedaż nie jest dokonywana, co wykracza poza regulację ustawową.

Jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym ustawą (art. 168 Konstytucji RP). Nakładanie podatków,

innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy (art. 217 Konstytucji RP). Kolegium Izby wskazuje, że do działalności organów w sferze zobowiązań publicznoprawnych (np. podatków i opłat lokalnych), o czym wielokrotnie wypowiadały się sądy administracyjne, nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane, jest dozwolone”, lecz zasadę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”. Regulacje dotyczące podatków i opłat lokalnych winny obejmować jedynie te postanowienia, które wynikają z konkretnego przepisu prawa.

Postanowienia Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim wykraczające poza upoważnienie ustawowe określone w art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych należy zatem uznać za istotnie naruszające prawo.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajęczkowski