

Województwo Lubuskie
(2)

PN.II.RKam/0911 -97/06

BR


Rada Miejska
w Bytomiu Odrzańskim

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność doręczonej w dniu 23 lutego 2006 r uchwały Nr XXIII/185/06 z dnia 17 lutego 2006 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę Bytom Odrzański.

Uzasadnienie

W dniu 17 lutego 2006 r. Rada Miejska podjęła uchwałę w sprawie ustalenia regulaminu określającego zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę Bytom Odrzański.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo - art. 30 ust. 1 pkt 2 i ust. 6, art. 34 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 ze zm.), art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa corocznie dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w

drodze regulaminu obowiązującego od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia między innymi wysokość stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy. W myśl ust. 6 a tego przepisu regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi.

W § 18 ust. 3 regulaminu rada postanowiła, że „Związki zawodowe mają prawo wnioskowania o przyznanie dodatku motywacyjnego dla swoich członków”. Natomiast w § 19 ust. 2 rada określiła, że: „Dodatek motywacyjny przyznaje się w oparciu o opracowany regulamin zaopiniowany przez związki zawodowe”

Takie zapisy zdaniem organu nadzoru istotnie naruszają art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela oraz art. 39 ust. 3 ustawy o systemie oświaty.

W myśl wskazanego przepisu ustawy o systemie oświaty, dyrektor szkoły jest kierownikiem zakładu pracy, osobą która zatrudnia i zwalnia nauczycieli. Na podstawie obowiązujących przepisów, w tym kwestionowanego regulaminu dyrektor szkoły ustala nauczycielom wynagrodzenie oraz przyznaje dodatki i nagrody.

Przyjęte przez radę gminy w § 18 ust. 3 i § 19 ust. 2 regulaminu zapisy, iż związki zawodowe mają prawo wnioskowania o przyznanie dodatku motywacyjnego dla swoich członków i że dodatek motywacyjny przyznaje się w oparciu o opracowany regulamin zaopiniowany przez związki zawodowe naruszają kompetencje rady gminy, wójta i dyrektora szkoły. Rola związków zawodowych została wskazana w art. 30 ust. 6 a Karty Nauczyciela-uzgodnienie regulaminu jako aktu prawa miejscowego obowiązującego na terenie całej gminy.

Brak jest podstaw prawnych do wkraczania przez związki zawodowe w kompetencje dyrektora, burmistrza i decydowania o przyznaniu dodatku indywidualnym osobom a także do opracowywania innych niż niniejszy regulamin regulaminów przyznawania dodatków motywacyjnych. To regulamin uchwalony przez radę gminy ma określać wysokość dodatku motywacyjnego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania, który obowiązuje

wszystkie szkoły na terenie gminy dla których rada gminy jest organem prowadzącym.

Ponadto w §22 postanowiono, iż „ Nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze przewidziane w statucie placówki, przysługuje dodatek funkcyjny w następującej wysokości:

1) dyrektor placówki:

- liczącej do 10 oddziałów do 110% wynagrodzenia zasadniczego,
- powyżej 10 oddziałów do 130% wynagrodzenia zasadniczego.

2) wicedyrektor (powyżej 10 oddziałów) do 80% wynagrodzenia zasadniczego."

Zdaniem organu nadzoru taki zapis regulaminu nie wypełnia dyspozycji art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela.

Taki zapis §24 regulaminu w którym rada postanowiła, że „ wysokość dodatków funkcyjnych dla wicedyrektorów, osób zajmujących inne stanowiska kierownicze ustala dyrektor placówki według ustalonych przez siebie kryteriów, po konsultacji tych kryteriów ze związkami zawodowymi." W części „według ustalonych przez siebie kryteriów, po konsultacji tych kryteriów ze związkami zawodowymi" istotnie narusza zapisy art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela oraz art. 39 ust. 3 ustawy o systemie oświaty. Związki zawodowe jak wskazano wyżej uzgadniają regulamin a nie konsultują kryteriów przyznawania dodatku funkcyjnego.

Ponadto zbędny jest § 7, gdyż w § 3 uchwały określono co się wlicza do okresów pracy uprawniających do dodatku za wysługę lat.

Również Rozdział IV regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej.

W myśl art. 30 ust. 6 pkt 1 regulamin powinien określać wysokość stawek dodatków za wysługę lat oraz za warunki pracy a także szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków z zastrzeżeniem art. 33 i 34 Karty Nauczyciela.

Zgodnie z art. 34 Karty Nauczyciela nauczycielom pracującym w trudnych, uciążliwych lub szkodliwych warunkach przysługuje z tego tytułu dodatek za

warunki pracy. Rada jak wskazano wyżej ma określić wysokość stawek dodatku za warunki pracy i szczegółowe zasady jego przyznania.

Przyjęte przez radę uregulowanie w § 30 narusza istotnie ww. przepis bowiem nie określa wysokości dodatku za warunki pracy ani też szczegółowych warunków jego przyznania.

W myśl art. 54 ust. 3 w związku z ust. 1 Karty Nauczyciela, nauczycielom zatrudnionym na terenie wiejskim oraz w mieście do 5.000 mieszkańców przysługuje dodatek mieszkaniowy.

Zgodnie z ust. 7 tego przepisu w regulaminie wynagradzania rada gminy określa wysokość dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania. Sformułowanie § 43 jest nie precyzyjne. Zdaniem organu nadzoru należy określić komu przysługuje dodatek mieszkaniowy.

W związku niniejszego powyższym należało orzec jak na wstępie.

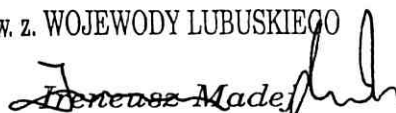
Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Otrzymują:

1. adresat,

2. aa.

W. Z. WOJEWODY LUBUSKIEGO



Jacek Madej

Wicewojewoda Lubuski